

สรุปรายงานผลการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน
รอบ ๖ เดือน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖
องค์การบริหารส่วนตำบลชิวาน

หลักการและเหตุผล

ปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อนถือเป็นการทุจริตคอร์รัปชันประเภทหนึ่ง เพราะเป็นการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนบุคคลโดยการละเมิดต่อกฎหมายหรือจริยธรรม ด้วยการใช้อำนาจในตำแหน่งหน้าที่ไปแทรกแซง การใช้ดุลยพินิจในกระบวนการตัดสินใจของเจ้าหน้าที่รัฐ จนทำให้เกิดการละทิ้งคุณธรรมในการปฏิบัติหน้าที่ ขาดความเป็นอิสระ ความเป็นกลาง และความเป็นธรรม ส่งผลกระทบต่อประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ และทำให้ ผลประโยชน์หลักของหน่วยงานต้องสูญหายไป ทั้งรูปแบบของผลประโยชน์ทางการเงินคุณภาพการให้บริการ ความเป็นธรรมทางสังคม เป็นต้น

การวิเคราะห์ความเสี่ยง หมายถึง กระบวนการวิเคราะห์ความเสี่ยงที่เป็นระบบในการบริหารปัจจัยและควบคุมกระบวนการปฏิบัติงานเพื่อลดมูลเหตุของโอกาสที่จะทำให้เกิดความเสียหายจากการปฏิบัติหน้าที่ที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

ผลประโยชน์ทับซ้อน หรือความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัว และประโยชน์ส่วนรวมหรือประโยชน์ขัดแย้งกัน หมายถึง การที่เจ้าหน้าที่รัฐปฏิบัติหน้าที่ โดยคำนึงถึงประโยชน์ส่วนตนหรือพวกพ้องเป็นหลัก ซึ่งถือเป็นความผิดเชิงจริยธรรมและเป็นความผิดขั้นแรกที่จะนำไปสู่การทุจริต

การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน หมายถึง กระบวนการวิเคราะห์ความเสี่ยงที่เป็นระบบในการบริหารปัจจัยและควบคุมกระบวนการปฏิบัติงานเพื่อลดมูลเหตุของโอกาสที่จะทำให้เกิดความเสียหายจากการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน หรือความขัดแย้งระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวมเป็นสำคัญ อันเกี่ยวเนื่องเชื่อมโยงอย่างใกล้ชิดกับการทุจริต กล่าวคือ ยังมีสถานการณ์หรือสภาวะการณ์ของการขัดแย้งของผลประโยชน์ส่วนรวม มากเท่าใด ก็ยังมีโอกาสก่อให้เกิดหรือนำไปสู่การทุจริตมากเท่านั้น

องค์การบริหารส่วนตำบลชิวาน จึงได้ดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงาน อันเกิดจากผลประโยชน์ทับซ้อน โดยวิเคราะห์ความเสี่ยงจากกิจกรรม โครงการ หรือการดำเนินงาน จากแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลชิวาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อนำมาวิเคราะห์หาสาเหตุหรือปัจจัยเสี่ยงอันเกิดจากผลประโยชน์ทับซ้อนในการดำเนินงาน

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อแสดงเจตจำนงสุจริตในการบริหารราชการให้เกิดความคิดแยกแยะผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม
๒. เพื่อตรวจสอบการบริหารงานและการปฏิบัติราชการของเจ้าหน้าที่ไม่ให้เกิดการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัวในตำแหน่งหน้าที่อันมิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมาย
๓. เพื่อสร้างความเชื่อมั่น ความน่าเชื่อถือในการบริหารราชการแก่ผู้รับบริการ และประชาชนทั่วไป

การวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน

การวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน เป็นการวิเคราะห์ระดับโอกาสที่จะเกิดผลกระทบของความเสียหายต่างๆ เพื่อประเมินโอกาสและผลกระทบของความเสียหาย และดำเนินการวิเคราะห์และจัดลำดับความเสี่ยง โดยกำหนดเกณฑ์การประเมินมาตรฐานที่จะใช้ในการประเมินความเสี่ยง ด้านผลประโยชน์ทับซ้อน ได้แก่ ระดับโอกาสที่จะเกิดความเสียหาย (Likelihood) และความ

รุนแรงของผลกระทบ (Impact) และระดับความเสี่ยง ทั้งนี้ กำหนดเกณฑ์ในเชิงคุณภาพเนื่องจากเป็นข้อมูลเชิงพรรณนาไม่สามารถระบุตัวเลขหรือจำนวนเงินที่ชัดเจนได้

เกณฑ์ระดับโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง (Likelihood)

ระดับ	โอกาสที่จะเกิด	คำอธิบาย
๕	สูงมาก	มีโอกาสเกิดขึ้นสูงมาก
๔	สูง	มีโอกาสเกิดขึ้นสูง
๓	ปานกลาง	มีโอกาสเกิดขึ้นปานกลาง
๒	น้อย	มีโอกาสเกิดขึ้นน้อย
๑	น้อยมาก	มีโอกาสเกิดขึ้นน้อยมาก

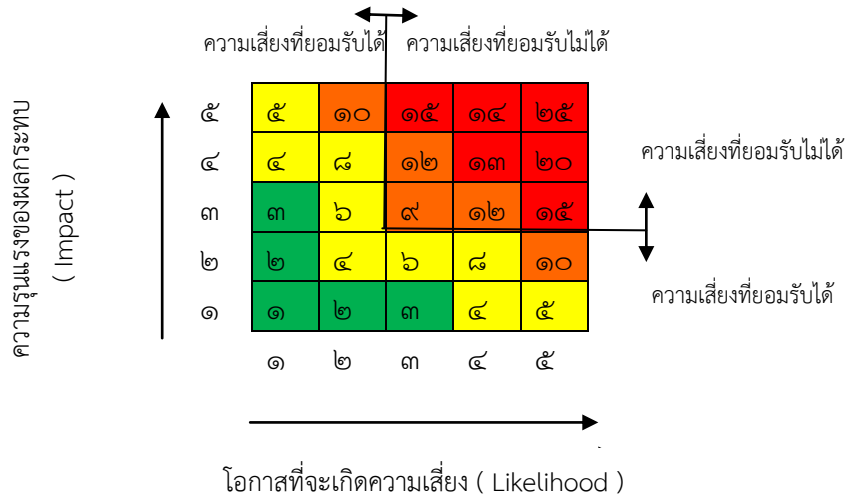
เกณฑ์ระดับความรุนแรงของผลกระทบ (Impact) ที่ส่งผลต่อบุคลากรด้านการดำเนินงาน

ระดับ	ผลกระทบที่อาจจะเกิด	คำอธิบาย
๕	สูงมาก	ถูกลงโทษทางวินัยร้ายแรง
๔	สูง	ถูกลงโทษทางวินัยอย่างไม่ร้ายแรง
๓	ปานกลาง	สร้างบรรยากาศในการทำงานที่ไม่เหมาะสม
๒	น้อย	สร้างความไม่สะดวกต่อการปฏิบัติงานบ่อยครั้ง
๑	น้อยมาก	สร้างความไม่สะดวกต่อการปฏิบัติงานนานๆครั้ง

ระดับความเสี่ยง (Degree of Risk) แสดงถึงระดับความสำคัญในการบริหารความเสี่ยง โดยพิจารณาของระดับโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง (Likelihood) กับระดับความรุนแรงของผลกระทบ (Impact) ของความเสี่ยงแต่ละสาเหตุ (โอกาส x ผลกระทบ) กำหนดเกณฑ์ไว้ ๔ ระดับ ดังนี้

ลำดับ	ระดับความเสี่ยง	ช่วงคะแนน	การแสดงสีสัญลักษณ์	มาตรการกำหนด
๑	สูงมาก (Extreme Risk :E)	๑๕ -๒๕	สีแดง	ต้องมีมาตรการ
๒	สูง (High Risk : H)	๙-๑๔	สีส้ม	ต้องมีมาตรการควบคุมเสี่ยงให้อยู่ในระดับที่ยอมรับได้
๓	ปานกลาง (Moderate Risk : M)	๔-๘	สีเหลือง	ยอมรับความเสี่ยงแต่ต้องมีมาตรการควบคุม
๔	ต่ำ (Low Risk : L)	๑-๓	สีเขียว	ยอมรับความเสี่ยง

ตารางระดับความเสี่ยง



การวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อนขององค์การบริหารส่วนตำบลชิวาน

องค์การบริหารส่วนตำบลชิวาน ได้ดำเนินการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ผ่านกิจกรรมต่างๆ ดังต่อไปนี้

๑. สร้างจิตสำนึกและปลูกฝังให้บุคลากรในหน่วยงานมีคุณธรรม จริยธรรม ไม่กระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยนายกองค์การบริหารส่วนตำบลชิวาน ได้ประกาศเจตจำนงในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลชิวาน โดยให้คำมั่นที่จะนำพาให้บุคลากรของเทศบาลทุกคนปฏิบัติราชการด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต มีคุณธรรม มีความโปร่งใส และความร่วมมือกับทุกภาคส่วนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ดังนี้

๑) ด้านความโปร่งใส คือ การเปิดเผยและเข้าถึงข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง ข้อมูลการดำเนินการกิจต่างๆ ของหน่วยงาน เปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเข้ามาร่วมและตรวจสอบในการปฏิบัติงานและแก้ไขข้อร้องเรียนที่เกิดขึ้นได้อย่างรวดเร็วและเป็นธรรม

๒) ด้านความพร้อมรับผิด คือ มีเจตจำนงสุจริตในการบริหารงานและมีความพร้อมที่จะรับผิดชอบในข้อผิดพลาดที่เกิดจากการปฏิบัติงานและการบริหารงาน

๓) ด้านความปลอดภัยจากการทุจริตในการปฏิบัติงาน คือ ทำให้หน่วยงานปลอดภัยจากการทุจริตในเชิงนโยบายและการทุจริตต่อหน้าที่ ไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่ในการเอาประโยชน์หรือรับสินบน

๔) ด้านวัฒนธรรมคุณธรรมในองค์กร คือ การสร้างวัฒนธรรมสุจริตในหน่วยงานและสืบทอดวัฒนธรรม ไม่ทนต่อการทุจริตทั้งปวง มีการดำเนินมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตรวมถึงการดำเนินการเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

๕) ด้านคุณธรรมการทำงานในหน่วยงาน คือ มาตรฐานและคุณธรรมในการปฏิบัติงาน โดยมีการกำหนดมาตรฐานการปฏิบัติงานที่ชัดเจน มีความเป็นธรรมในการปฏิบัติงานและคุณธรรมในการบริหารงานในเรื่องการบริหารบุคคล การบริหารงานงบประมาณ การมอบหมายงาน และการบริหารสภาพแวดล้อมในการทำงาน

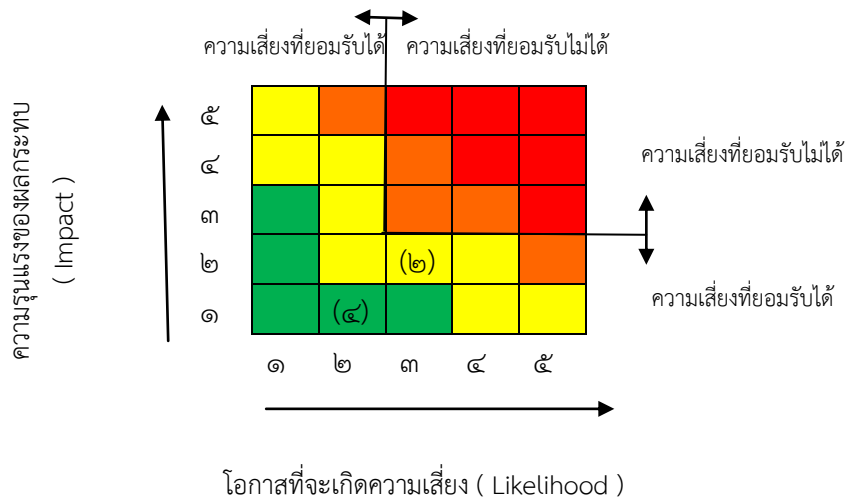
นอกจากนี้ยังได้ประกาศนโยบายคุณธรรมและความโปร่งใส เพื่อเป็นมาตรฐาน แนวทางปฏิบัติและ ค่านิยมสำหรับข้าราชการและบุคลากรขององค์กรให้ยึดถือและปฏิบัติควบคู่กับกฎระเบียบ และข้อบังคับอื่น ๆ โดยมุ่งมั่นที่จะนำหน่วยงานให้ดำเนินงานตามภารกิจด้วยความโปร่งใส บริหารงานด้วยความซื่อสัตย์สุจริตมี คุณธรรม ดังนี้

- ๑) บริหารงานและปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาล โดยมุ่งตอบสนองความต้องการของ ประชาชนด้วยการบริหารที่รวดเร็ว ถูกต้อง เสมอภาค โปร่งใส และเป็นธรรม
- ๒) ปลุกฝังค่านิยมแลทัศนคติให้บุคลากรในสังกัด มีความรู้ความเข้าใจ ยึดหลักคุณธรรม จริยธรรม นำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในการปฏิบัติงาน และการดำเนินชีวิต
- ๓) ส่งเสริมการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างให้เกิดความโปร่งใสทุกขั้นตอน และเปิดโอกาสให้ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบการปฏิบัติงาน โดยเปิดเผย ข้อมูลข่าวสารในการดำเนินกิจกรรมทุกรูปแบบ
- ๔) กรณีพบการทุจริตจะดำเนินการสอบสวนและลงโทษกับผู้ที่เกี่ยวข้องอย่างจริงจัง
๒. จัดส่งบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินบัญชี เข้ารับการฝึกอบรม ระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อลดข้อผิดพลาดในการปฏิบัติงาน และลดโอกาสที่มีความเชื่อมโยงในเรื่อง ผลประโยชน์ทับซ้อนได้
๓. จัดประชุมให้ความรู้แก่บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลซีวานเกี่ยวกับการประเมิน คุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) เพื่อให้บุคลากรมีความเข้าใจเกี่ยวกับเกณฑ์การประเมินผลและยกระดับการปฏิบัติ ราชการมากยิ่งขึ้น
๔. การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนขององค์การ บริหารส่วนตำบลซีวาน
- ๔.๑ การให้ความรู้ในรูปแบบต่าง ๆ ดังต่อไปนี้
 - ทบทวนคู่มือการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน เพื่อสร้างความเข้าใจ ให้แก่บุคลากรและให้หลีกเลี่ยงการกระทำที่เข้าข่ายประโยชน์ทับซ้อนโดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับความหมาย รูปแบบของผลประโยชน์ทับซ้อน และกรณีตัวอย่างการทุจริตในรูปแบบต่าง ๆ
 - การจัดการความรู้ (Knowledge Management) โดยการนำคู่มือดังกล่าว ถ่ายทอดแลกเปลี่ยนเรียนรู้ในการประชุมประจำเดือน และเผยแพร่ในเว็บไซต์ขององค์การบริหารส่วนตำบล ซีวาน
- ๔.๒ การดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยง เกี่ยวกับการปฏิบัติราชการที่อาจเกิดประโยชน์ทับ ซ้อนจากการวิเคราะห์ความเสี่ยงสามารถจำแนกความเสี่ยงออกได้เป็น ๔ ระดับ สูงมาก สูง ปานกลาง และต่ำ ซึ่งสามารถสรุปข้อมูลผลการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดประโยชน์ทับซ้อนขององค์การ บริหารส่วนตำบลซีวาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ดังนี้

ประเด็น ผลประโยชน์ ทับซ้อน	มีการทับ ซ้อนอย่างไร	โอกาส	ผลกระทบ	ระดับ ความ เสี่ยง	ลำดับ ความ เสี่ยง	มาตรการป้องกันความเสี่ยง ผลประโยชน์ทับซ้อน
การรับ ทรัพย์สินรับ ของขวัญ หรือ ผลประโยชน์ อื่นใด	มีการจัดซื้อ จัดจ้างจาก ร้านที่ตนเอง สนิท เป็น ญาติหรือมี ความสัมพันธ์ กันมาก่อน	๔	๕	๒๐	๑	- เผยแพร่หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการให้ หรือรับของขวัญและผลประโยชน์ของ เจ้าหน้าที่ของรัฐ - ประชาสัมพันธ์ช่องทางการร้องเรียน เกี่ยวกับการทุจริตและการประพฤติมิ ชอบให้ประชาชนรับทราบอย่างทั่วถึง
การนำ ทรัพย์สิน ของราชการ มาใช้เพื่อ ประโยชน์ ส่วนตน	มีการนำ รถยนต์ของ ทางราชการ ไปใช้ส่วนตัว และการใช้ สถานที่ ราชการเพื่อ ประโยชน์ ส่วนตน	๓	๒	๖	๓	- ผู้บริหารท้องถิ่นและผู้บังคับบัญชาทุก ระดับปฏิบัติตนเป็นแบบอย่างที่ดีและ กำกับผู้ใต้บังคับบัญชาไม่ให้ใช้ ทรัพย์สินของทางราชการเพื่อ ประโยชน์ส่วนตนในทุกกรณี - จัดทำทะเบียนควบคุมการใช้งานอย่าง เคร่งครัด

ประเด็น ผลประโยชน์ ทับซ้อน	มีการทับซ้อน อย่างไร	โอกาส	ผลกระทบ	ระดับ ความ เสี่ยง	ลำดับ ความ เสี่ยง	มาตรการป้องกันความเสี่ยง ผลประโยชน์ทับซ้อน
การใช้ อำนาจ หน้าที่ / ดุลยพินิจ เรียกรับ ผลประโยชน์	มีการใช้ ตำแหน่งหน้าที่ ไปแสวงหา ผลประโยชน์ใน การอนุมัติ อนุญาต ต่าง ๆ	๔	๔	๑๖	๒	- ควบคุมกำกับดูแลและตรวจสอบให้ บุคลากรปฏิบัติตามคู่มือผลประโยชน์ ทับซ้อน อบต. ชีวานและมาตรการ ผลประโยชน์ทับซ้อน การรับสินบน และการใช้ดุลยพินิจ - เปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและ ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการร่วม แสดงความคิดเห็นและติดตาม ตรวจสอบการดำเนินงานของ อบต.
การรับงาน ภายนอกจน ก่อให้เกิด ผลกระทบ ต่อการ ปฏิบัติหน้าที่ ประจำ	การใช้เวลา ราชการในการ ปฏิบัติงานที่ รับมาจาก ภายนอกทำให้ ส่งผลกระทบ ต่องานใน หน้าที่	๒	๑	๒	๔	- ส่งเสริม สร้าง จิตสำนึกและจัดอบรม คุณธรรมจริยธรรมให้แก่บุคลากรโดย ถือปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมของ ข้าราชการ

แผนภูมิความเสี่ยง (Risk Map)



จากแผนภูมิความเสี่ยง (Risk Map) ที่ได้จากการวิเคราะห์ความเสี่ยงและจัดลำดับความสำคัญของความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อนสามารถสรุปวิเคราะห์ความเสี่ยงและจัดลำดับความสำคัญของความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อนได้ ดังนี้

ผลการวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน	จัดลำดับความสำคัญของความเสี่ยง
(๑) การรับทรัพย์สิน รับของขวัญ หรือผลประโยชน์ อื่นใด	ความเสี่ยงระดับสูงมาก
(๒) การนำทรัพย์สินของราชการมาใช้เพื่อประโยชน์ส่วนตน	ความเสี่ยงระดับปานกลาง
(๓) การใช้อำนาจหน้าที่/ดุลยพินิจ เรียกรับผลประโยชน์	ความเสี่ยงระดับปานกลาง
(๔) การรับงานภายนอกจนก่อให้เกิดผลกระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่ประจำ	ความเสี่ยงระดับต่ำ

๕. การจัดทำแผนการปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประจำปี ๒๕๖๖

ทุกหน่วยงานได้ร่วมกันขับเคลื่อนการดำเนินงานตามมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพตติมิชอบในหน่วยงานราชการและดำเนินการส่งเสริม สร้างจิตสำนึกให้แก่บุคลากรในหน่วยงานองค์กร โดยให้ความสำคัญกับการป้องกันการทุจริตทุกรูปแบบอย่างจริงจัง โดยได้มีการติดตามผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประจำปี ๒๕๖๖ ในรอบ ๖ เดือน